

Plan de implementación de programas y proyectos prioritarios Sistema Nacional de Inteligencia

Propuesta de hoja de ruta



Tabla de contenido

I.	Generalidades	2
	Fines de la inteligencia de Estado	
	Integración del Sistema Nacional de Inteligencia	
	Funciones del coordinador del SNI	
	Acciones estratégicas delegadas al SNI	
	Priorización de proyectos	
II.	Hojas de ruta	6
	Protocolo de interoperabilidad	
	Plan Nacional de Inteligencia	
	Sistema de Carrera	
III.	Apéndice	10
	Vinculación plan presupuesto	
	Mapa de actores	

Generalidades

De conformidad con las funciones delimitadas en la Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad, la SIE puede cumplir dos roles:

- Coordinador del Sistema Nacional de Inteligencia;
- El de productor de inteligencia en los campos estratégicos, interactuando bajo mecanismos de cooperación, colaboración y coordinación.

Fines de la Inteligencia de Estado

- Contribuir a la seguridad y defensa nacional, la protección de la persona humana y el bien común.

Integración del Sistema Nacional de Inteligencia

El Sistema Nacional de Inteligencia se integra por:

- SIE (Rol coordinador)
- Dirección General de Inteligencia Civil
- Dirección de Inteligencia del Estado Mayor de la Defensa

Funciones del coordinador del SNI

- (Artículos 27 y 26 de la LMSN. Artículos 65, 66, 68,69, 70, 71 del Reglamento de LMSNS) Recolectar, integrar y proporcionar los datos necesarios aportados por SIE, DIGICI y DIEM
- Generar productos de inteligencia de Estado que sustenten la toma de decisiones.
- Realizar convocatorias del SNI.
- Realizar acciones de acciones para la integración y producción de la inteligencia de Estado.
- Realizar reuniones previo a las reuniones CNS.
- Ejecución de actos de orientación, planificación y dirección del esfuerzo del Ciclo de Inteligencia entre las instituciones que conforman el SNI.
- Ejecución de actos de orientación encaminados a definir las responsabilidades específicas de una de las instituciones que conforman el SNI, según sus capacidades y competencias.
- Construcción de informes de inteligencia de Estado.
- Definir agenda de trabajo de reuniones.
- Presentar al CNS: inteligencia de Estado, ANRA, PNI.
- Registro de actas de reuniones del sistema.*ⁱ
- Remitir copia de informes de Inteligencia aprobados por el CNS a la CAP*
- Cooperar permanentemente con las otras instituciones que conforman el SNI.

ⁱ No explícita en el Reglamento de Ley.



- Trasladar en forma inmediata a otros servicios, información que se obtenga ajena a su competencia.

Acciones estratégicas delegadas al SNI

(Establecidos en el Plan Estratégico de Seguridad de la Nación)

Objetivo 1: Prevenir la violencia y el delito para la mejora de la protección de las personas y sus bienes.

Acción estratégica del PESN	Acción estratégica propuesta para el SNI	Acción operativa propuesta para la SIE
Fortalecer la coordinación interinstitucional entre los sistemas de seguridad, inteligencia y justicia.	Protocolo interoperable	Catálogo de información requerida del sector justicia y otras instituciones del SNS
Modernizar los sistemas de seguridad e inteligencia y coadyuvar con el sistema de justicia.	Plataformas tecnológicas interoperables	Desarrollo de convenios o mecanismos de operación para acceso de información en tiempo real
Desarrollar sistemas de alerta temprana y canales confiables para intercambiar información e inteligencia de manera oportuna	Protocolo interoperable Plataformas tecnológicas interoperables	Producto: Alertas estratégicas

Objetivo 2: Combatir la delincuencia común y organizada para la mejora de la protección de las personas y sus bienes. (Según funciones individuales de cada institución)

Acción estratégica del PESN	Acción estratégica propuesta para el SNI	Acción operativa propuesta para la SIE
Mejorar las capacidades de comunicación y logística para el control del espacio aéreo, marítimo y terrestre.	Ninguna identificada	Ninguna identificada
Desarrollar y optimizar las plataformas tecnológicas institucionales interoperables.	Protocolo interoperable Plataformas tecnológicas interoperables	Incluir punto en agenda y tomar liderazgo del proyecto



Acción estratégica del PESN	Acción estratégica propuesta para el SNI	Acción operativa propuesta para la SIE
Modernizar los sistemas de seguridad e inteligencia y coadyuvar con el sistema de justicia. Fortalecer las alianzas estratégicas nacionales e internacionales para el combate a la delincuencia común y organizada.	Plan Nacional de Inteligencia (que incluya componente de fortalecimiento del SNI)	Identificar necesidades de innovación.
	Plan Nacional de Inteligencia (que incluya componente de fortalecimiento del Inteligencia Civil)	Mantener relaciones de cooperación con agencias nacionales e internacionales

Objetivo 4: Mantener el orden público en función de la gobernabilidad

Acción estratégica del PESN	Acción estratégica propuesta para el SNI	Acción operativa propuesta para la SIE
Generar protocolos de actuación para las instituciones que integran el SNS, en materia de gobernabilidad y orden público	Ninguna identificada	Ninguna identificada

Objetivo 5: Fortalecer las relaciones internacionales para el resguardo de la soberanía e integridad territorial.

Acción estratégica del PESN	Acción estratégica propuesta para el SNI	Acción operativa propuesta para la SIE
Garantizar soberanía e integridad del territorio	Producir inteligencia	Producto: informes de inteligencia
Apoyar la implementación y desarrollo de los mecanismos de intercambio de información e Inteligencia.	Ninguna identificada	Protocolo de intercambio de información internacional

Objetivo 6: Fortalecer las relaciones diplomáticas y la Política Exterior en función de los Objetivos Nacionales

Acción estratégica del PESN	Acción estratégica propuesta para el SNI	Acción operativa propuesta para la SIE
Optimizar la gestión de la cooperación internacional enfocada en mejorar la seguridad y justicia en el Triángulo Norte	Ninguna identificada	Gestionar proyectos de intercambio en términos de capacidades técnicas

Objetivo 9: Producir Inteligencia Estratégica de Estado, que coadyuve a la toma de decisiones en función de los Objetivos Nacionales.

Priorización de proyectos

Posición Priorizada	Acciones Estratégicas	Resultados Inmediatos	Resultados Intermedios	Resultados Finales
1	Elaborar productos de inteligencia Estratégica referidos a los Objetivos Nacionales	Presidencia de la República y Consejo Nacional de Seguridad obtienen informes de inteligencia		A 2023 se cuenta con un Sistema Nacional de inteligencia coordinado eficaz y eficaz produciendo inteligencia
2	Elaborar e implementar un protocolo de coordinación e interoperabilidad de Sistema Nacional de inteligencia	Sistema Nacional de inteligencia con protocolo de interoperabilidad		Estrategia de Estado en función de los Objetivos Nacionales
2	Desarrollar e implementar y optimizar las plataformas tecnológicas sustanciales interoperables	Sistema Nacional de inteligencia con plataformas tecnológicas interoperables		
3	Elaborar e implementar el Plan Nacional de inteligencia	Presidencia de la República y Consejo Nacional de Seguridad con Plan Nacional de inteligencia		
4	Desarrollar la carrera profesional en el Sistema de inteligencia de Estado		Sistema Nacional de inteligencia con carrera profesional	Resultados de la Política General de Gobierno
5	Implementar el Centro Nacional de inteligencia C4 ⁱⁱ		Sistema Nacional de inteligencia con Centro Nacional de inteligencia	Para el año 2023 se cuenta con un sistema de inteligencia reformado
6	Elaborar e implementar la Política Nacional de inteligencia		Sistema Nacional de inteligencia con Política Nacional de Seguridad	

ⁱⁱ Centro Nacional de inteligencia para ejercer el comando con rotación común con las unidades de inteligencia

Hojas de ruta

Protocolo de Interoperabilidad

Nombre del Proyecto:	Protocolo de interoperabilidad
Responsable del Proyecto:	Tecnologías de la Información
Objetivo General del Proyecto:	Fortalecer la coordinación interinstitucional en el Sistema Nacional de Inteligencia para entregar productos útiles.
Fecha de Inicio:	Enero 2021
Fecha de finalización propuesta:	Diciembre 2023
Impacto:	Interoperabilidad del Sistema Nacional de Inteligencia
Beneficiarios:	Sistema Nacional de Inteligencia Sistema Nacional de Seguridad

Proyecto: Protocolo de interoperabilidad



	febrero Fase 1 Instalación de las mesas de trabajo	marzo Fase 2 Diseño y discusión	abril Fase 3 Preparación de condiciones	mayo Fase 4 Producción
	Nivel técnico y político del SIN	Nivel técnico	Nivel interinstitucional	Nivel Institucional
Actividades	Preparación	Diseño	necesidades para implementar protocolo	Diseño
	Convocatoria	Discusión	implementación piloto	Capacitación
	Nombramientos	Evaluación técnica y jurídica de la propuesta	Etapa de ajustes	Evaluación de protocolo
	Ejecución de reuniones/talleres	Validación	Sistematización de resultados	
	Sistematización de resultados	Aprobación	Producción de informes	
	Producción de informes		Presentación de propuesta final	
	Proceso de firma de convenio			
Resultados	Convenio de cooperación	Propuesta de protocolo aprobada	informes de pruebas piloto	Persona capacitado
	identificación de requerimientos técnicos y tecnológicos		Sistematización de la experiencia	Estrategia de comunicación de proyecto
			Aprobación por CNS	informe de evaluación
			Propuesta final	

Acciones y responsables

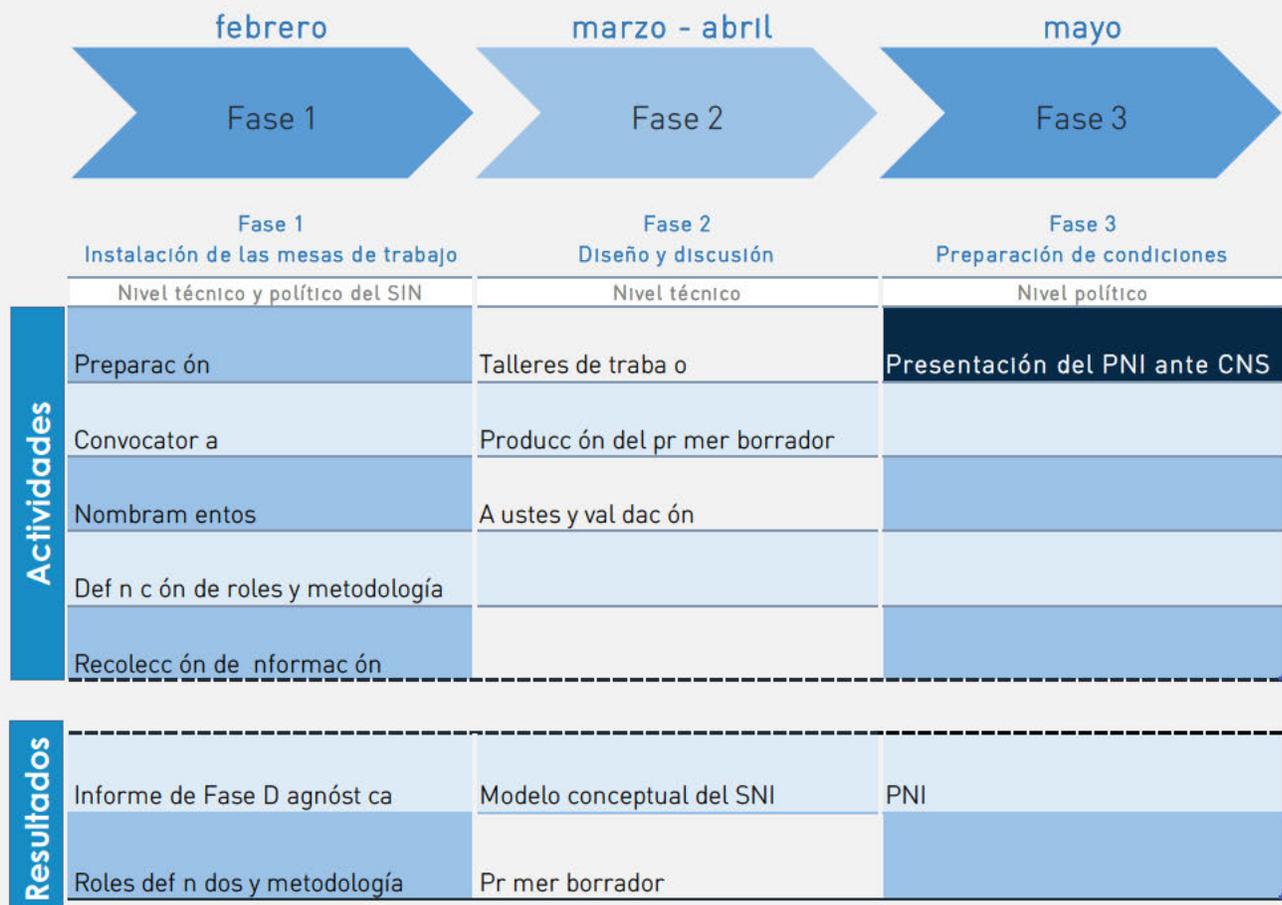
SIE	SECRETARIO SIE	DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍAS DE INFORM.	ASESORÍA JURÍDICA	PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL
	• Convocar a SN	• Iniciar proceso técnico	• Elaborar convenios	• Presentar el plan de acción y seguimiento del proyecto
	• Socializar a nivel nacional ante el SN	• Dirigir talleres	• Suscribir actas de reuniones	
	• Presentar avances ante CNS y SN	• Recopilar insumos e identificar necesidades tecnológicas		
	• Nombrar integrantes	• Producir instrumentos y propuestas técnicas		
	• Validar propuestas	• Desarrollar e implementar soluciones TICs		

SNI + SNS	DIGICI	DIEMDN	CNS	CAP
	• Integrar comisiones (Planificación, TIC, Jurídico, Inteligencia)	• Integrar comisiones (Planificación, TIC, Jurídico, Inteligencia)	• Aprobar propuestas y facilitar integración	• Asesorar y acompañar el proceso
	• Proporcionar insumos	• Proporcionar insumos		
	• Validar propuestas	• Validar propuestas		

Plan Nacional de Inteligencia

Nombre del Proyecto:	Plan Nacional de Inteligencia
Responsable del Proyecto:	Órgano Sustantivo
Objetivo General del Proyecto:	Implementar el Plan Nacional de Inteligencia para la oportuna operación del SIN
Fecha de Inicio:	2º cuatrimestre 2021
Fecha de finalización propuesta:	3º cuatrimestre 2021
Impacto:	Interoperabilidad del Sistema Nacional de Inteligencia
Beneficiarios:	Sistema Nacional de Inteligencia Sistema Nacional de Seguridad

Proyecto: Plan Nacional de Inteligencia



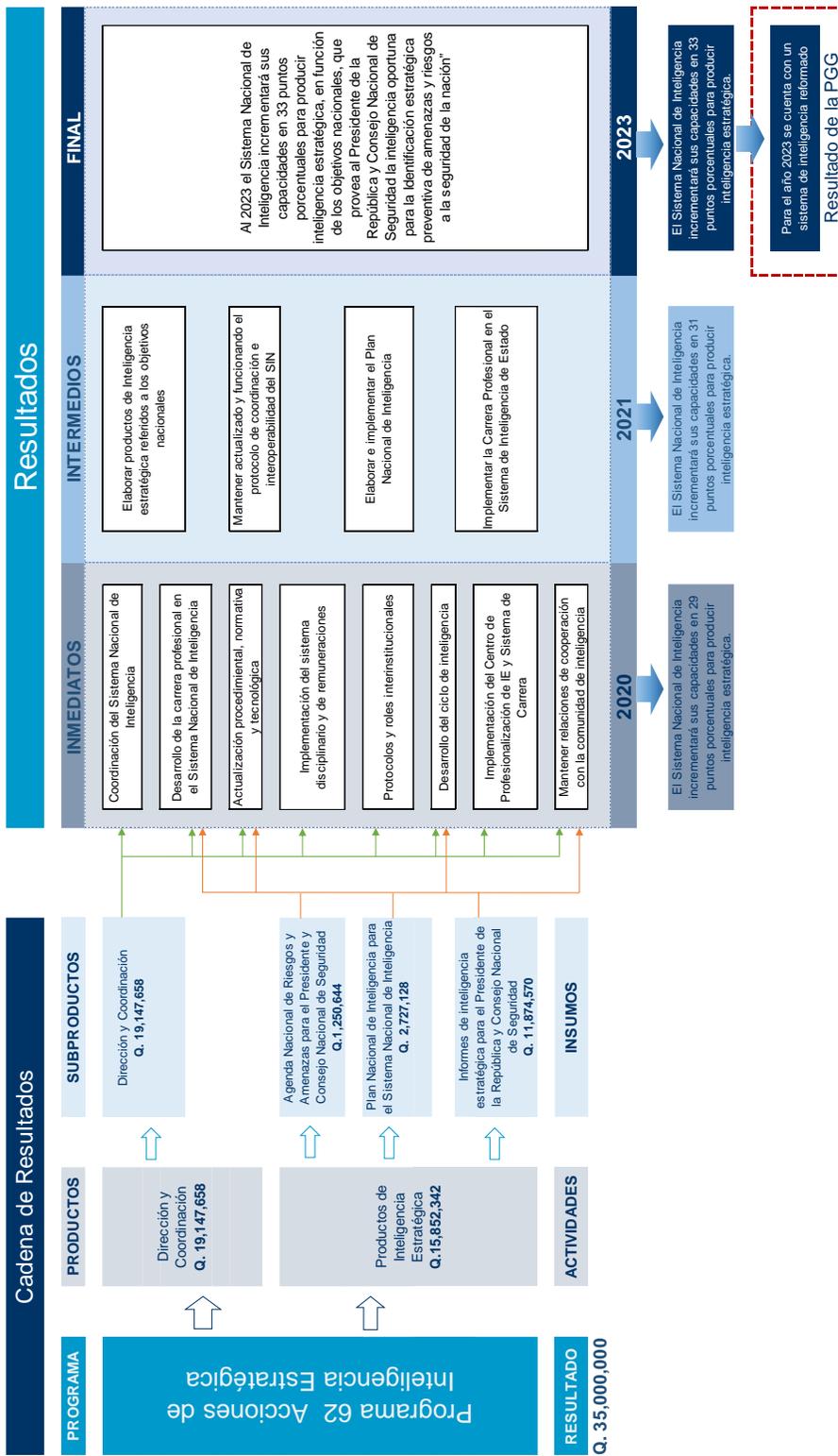
Sistema de Carrera

Nombre del Proyecto:	Sistema de Carrera
Responsable del Proyecto:	Dirección de Recursos Humanos
Objetivo General del Proyecto:	Institucionalizar las normas, principios y procedimientos que regulen la Integración, permanencia, promoción, profesionalización y sistema disciplinario para el recurso humano calificado de la SIE, que pueda ser permeable al Sistema Nacional de Inteligencia.
Fecha de Inicio:	Enero 2020
Fecha de finalización propuesta:	Diciembre 2023
Impacto:	Capacidades humanas
Beneficiarios:	Secretaría de Inteligencia Estratégica Sistema Nacional de Inteligencia Sistema Nacional de Seguridad

Proyecto: Sistema de Carrera							
año 2020		año 2021		año 2022		año 2023	
Fase 1		Fase 2		Fase 3		Fase 4	
Fase 1 Criterios generales		Fase 2 Condiciones internas		Fase 3 Integración con el SNI		Fase 4 Sostenibilidad	
Nivel Institucional		Integración		Nivel Interinstitucional		Nivel Institucional	
Actividades	Preparación	Adaptación a cambio		Homologación de criterios a nivel SN		Diseño de rutas estratégicas para el sistema	
	Definición y aprobación de criterios	Diseño y aprobación de sistema disciplinario		Validación de criterios			
	Diseño de malla curricular	Adoptar procesos		Institucionalización de CFP ESC			
	Diseño análisis y aprobación de instrumentos según MSNS	Desarrollo de cursos específicos					
	Aprobación de asistencias por CAP						
	Aanzas estratégicas						
Resultados	Criterios Generales de la Carrera	Aprobación de instrumentos administrativos		Criterios estandarizados a nivel de Sistema de Nivel de Inteligencia		Sostenibilidad de proyecto	
	Malla curricular (con énfasis en capacidades de análisis)	Sistema disciplinario		Diseño			
	Rutas de carrera	Sistema interno de gestión		Potencial sectorial de sistema de carrera			
	Convenios interinstitucionales	Cursos técnicos y especializados		CFP ESC conformado y funcionando			

Apéndice

Vinculación plan - presupuesto



Mapa de actores

(En orden alfabético)

Actor nombre y descripción	Rol	Relaciones predominantes	Poder	Interés	Recursos	Acciones Principales y como puede influir en la gestión institucional del problema
Centro de Gobierno	ac l tador	A avor	Alto	Alto	Polít cos	Capac dad de gest ón
Com s ón legislativa especial de asuntos de seguridad nacional y de inteligencia	Neutro	ndec so / nd erente	Alto	Alto	Polít cos	Capac dad de scal zac ón
Com s ón de Asesoram ento y Plan cac ón	ac l tador	A avor	Ba o	Alto	Técncos	Acompañam ento técn co
Conse o Nacional de Seguridad	ac l tador	A avor	Med o	Alto	Polít co y estratég co	Coord nac ón Polít ca y neam entos estratég cos
Cooperac ón nternac onal	ac l tador	A avor	Alto	Med o	Técncos y nanc eros	Al do estratég co complemento al nanc am ento capac dades técn cas
D MDN	Al do	A avor	Med o	Alto	Recurso Tecnológ co estratég co y umano	Aportar nsumos actor clave
Drecc ón General de Inteligencia C vl	Al do	A avor	Med o	Alto	Recurso Tecnológ co estratég co y umano	Aportar nsumos actor clave
nspección General del Sistema Nacional de Seguridad	Neutro	ndec so / nd erente	Med o	Alto	Técncos	Control externo y propuestas de oportun dad

Actor nombre y descripción	Rol	Relaciones predominantes	Poder	Interés	Recursos	Acciones Principales y como puede influir en la gestión institucional del problema
Instituto Nacional de Estudios Estratégicos en Seguridad	Actuador	A favor	Bajo	Medio	Técnicos	Capacitación especializada y acompañamiento técnico
Ministerio de Gobernación	Neutro	Indeciso / Indiferente	Alto	Bajo	Técnicos	Aprobar y actuar propuestas de las Direcciones a su cargo
Ministerio de Finanzas Públicas	Neutro	Indeciso / Indiferente	Alto	Bajo	Financieros	Gestión y acompañamiento técnico financiero actuar recursos
Ministerio de la Defensa	Alado	Indeciso / Indiferente	Alto	Alto	Técnicos	Aprobar y actuar propuestas de las Direcciones a su cargo
Secretaría de Planificación de la Presidencia	Actuador	Indeciso / Indiferente	Medio	Medio	Técnicos	Gestión y acompañamiento técnico financiero
Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad	Actuador	A favor	Alto	Alto	Estratégico	Aprobar propuestas generar lineamientos nacionales de política

Nota: un tema innovador que aún no se visualiza en el espectro de políticas y prioridades es la *ciberinteligencia*, tomando en cuenta algunos riesgos y amenazas del ciberespacio (ataques y espionaje, terrorismo y extremismo político ideológico, *hacktivismo*, entre otros). En tal sentido, es relevante definir si se implementarán estrategias o planes para ese ámbito.