Rendición de cuentas 2022

TERCER CUATRIMESTRE

GOBIERNO de GUATEMALA
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

SECRETARÍA DE INTELIGENCIA ESTRATÉGICA DEL ESTADO

Presentación

La inteligencia estratégica del Estado de Guatemala, está coordinada y realizada por la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado -SIE-; quien se especializa en la elaboración de estudios y análisis de las amenazas que se pueden presentar en diferentes ámbitos, tales como en política; asuntos diplomáticos; económicos, psicosociales; científico-tecnológico; efectos del crimen organizado y delincuencia común —entre otros tópicos—.

Es también, el ente coordinador del Sistema Nacional de Inteligencia, donde participa la inteligencia militar, la inteligencia civil y la inteligencia estratégica. De manera individual y coordinada, da cumplimiento a los objetivos y fines nacionales e intereses vitales de la Nación, se orienta a colaborar para lograr y fortalecer la superioridad estratégica del país, o para disminuir los efectos de las amenazas, riesgos o preocupaciones -tanto posibles como probables- en escenarios de mediano y largo plazo.

Contribuye permanentemente en el cumplimiento de los objetivos políticos y las políticas nacionales, así como en la definición de escenarios de cooperación y de conflicto y en la localización de oportunidades. Por ello, la inteligencia estratégica se constituye en una importante base de formación de la política y de la planificación nacional, lo que abarca todos los campos del poder.

Índice

Marco Estratégico **6**

Objetivos **7**

Producción de Inteligencia 7

Coordinación del Sistema Nacional de Inteligencia 7

Fortalecimiento organizacional 7

Población Objetivo **8**

Ejecución Presupuestaria **10**

Principales logros **17**

Producción de Inteligencia 17

Coordinación del Sistema Nacional de Inteligencia 18

Fortalecimiento de Capacidades 18

Otros logros de la gestión 19

Conclusiones **22**

1

Introducción

Funciones y objetivos de la entidad

1 Marco Estratégico
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado -SIE-

Las funciones de la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado -SIE- se encuentran delimitadas en artículo 13 de la Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto 114-97 del Congreso de la República de Guatemala y sus reformas y 27 de la Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad, Decreto 18-2008 del Congreso de la República de Guatemala.

En relación a su mandato, la SIE cumple dos roles sustantivos: el de Coordinador del Sistema Nacional de Inteligencia y el de institución que a su vez produce inteligencia en los campos estratégicos, interactuando bajo mecanismos de cooperación, colaboración y coordinación.

A nivel estratégico, proporciona la información nacional e internacional a las instituciones que conforman la estructura del Sistema Nacional de Seguridad; encontrándose en constante relación de cooperación y colaboración con otros servicios de inteligencia a nivel nacional e internacional.

Los informes de inteligencia que se generan son entregados al Presidente de la República y al Consejo Nacional de Seguridad proporcionándoles información útil que contribuye para la toma de decisiones con el objetivo de prevenir situaciones de riesgos y amenazas que afecten a la seguridad de la nación.

A nivel interno, la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado –SIE-, desarrolla y aplica procedimientos oportunos de reclutamiento, selección, evaluación y promoción de personal con el propósito que el personal no solamente cumpla profesionalmente el perfil, sino también, sean personas con altos estándares de confiabilidad para el manejo de información de la inteligencia de Estado. Además, la SIE está comprometida con fortalecer y establecer la carrera profesional y administrativa de los servidores públicos que la integran.

Misión

Somos la institución civil responsable de producir inteligencia estratégica, para identificar y prevenir riesgos, amenazas y vulnerabilidades que afecten la consecución de los objetivos nacionales.

Visión

Ser la institución de inteligencia estratégica confiable e innovadora, integrada por personal especializado, reconocida a nivel nacional y con incidencia regional.

Objetivos

Producción de Inteligencia

- Producir inteligencia que cumpla con las expectativas de los usuarios.
- Respaldar la toma de decisiones de alto nivel, con informes de inteligencia generados por la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado.
- Prevenir riesgos y amenazas a la seguridad de la nación, mediante la generación de productos de inteligencia estratégica útiles y oportunos.
- Alcanzar el reconocimiento por parte de la población y usuarios en cuanto al servicio de inteligencia estratégica y su importancia para la seguridad de la nación.
- Coordinar efectivamente el Sistema Nacional de Inteligencia para la producción de inteligencia.
- Lograr la eficiencia en las operaciones administrativas.

Coordinación del Sistema Nacional de Inteligencia

- Consolidar la comunicación y cooperación continua en temas de interés común.
- Consolidarse como un referente de información estratégica para el país y la región.
- Desarrollar buenas prácticas en el intercambio de información
- Construir relaciones útiles con la comunidad de inteligencia.
- Contribuir a reducir riesgos y amenazas a nivel regional.

Fortalecimiento organizacional

- Mantener relaciones de coordinación, colaboración y cooperación con las instancias rectoras de la carrera profesional y de la profesionalización del SNS.
- Fortalecer los procesos e institucionalizarlos.
- Implementar sistemas de evaluación para establecer el grado de efectividad de los programas de capacitación y especialización.
- Motivar a los oficiales de inteligencia con la disponibilidad de los programas de profesionalización y procesos de selección equitativos.

Población Objetivo

De acuerdo con la legislación vigente, los usuarios de los productos de Inteligencia son: El Presidente de la República y el Consejo Nacional de Seguridad, con el propósito de utilizarlos como herramientas en el proceso de toma de decisiones de alto nivel político – estratégico.

A su vez, se produce la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas que es un producto que se entrega al Sistema Nacional de Seguridad, la cual es la línea base, para la elaboración de estrategias, planes de acción y coordinaciones de cooperación con entes nacionales e internacionales con el objetivo de prevenir hechos ocasionados por el crimen organizado y delincuencia común y brindar a la población guatemalteca una vida en paz, en democracia y seguridad, beneficiándolos a través del resguardo de sus bienes, su integridad física y fortalecer el desarrollo del país.

2

Parte General

Ejecución Presupuestaria

Ejecución Presupuestaria
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado -SIE-

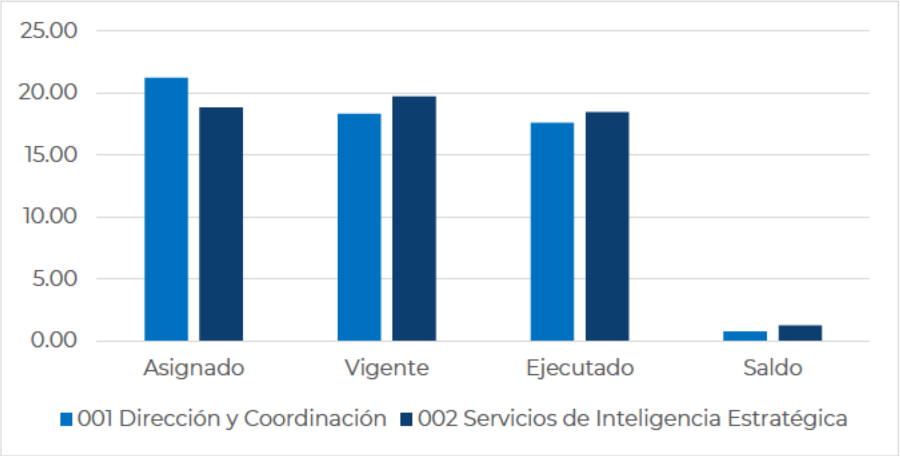
En el año 2022, el presupuesto aprobado para la Secretaría fue de 40 millones de quetzales, los cuales se utilizaron para varios fines, tales como: pago de operación, sueldos y salarios de recurso humano administrativo y de expertos en distintos ámbitos para analizar la seguridad y defensa, en el ámbito socioeconómico y político del país. Con el objetivo de diseñar y presentar estrategias y recomendaciones para evitar que se materialicen situaciones no deseadas en seguridad. En el presente cuatrimestre se puso a disposición del Ministerio de Finanzas Públicas 2 millones de quetzales por lo que el presupuesto vigente para el presente ejercicio fiscal es de 38 millones de quetzales. Seguidamente se presentan los datos globales de la institución:

Cuadro 1: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto Asignado, Modificado, Vigente y Ejecutado
(En Millones de Quetzales)

Actividad Presupuestaria	Presupuesto asignado	Presupuesto Vigente	Presupuesto Ejecutado	Saldo Presupuestario	% Ejecutado
Dirección y Coordinación	21.20	18.30	17.56	0.75	96%
Servicios de Inteligencia Estratégica	18.80	19.70	18.45	1.25	94%
Total Programa Acciones de Inteligencia Estratégica	**40.00**	**38.00**	**36.01**	**1.99**	**95%**

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

Gráfica 1: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto Asignado, Modificado, Vigente y Ejecutado
(En Millones de Quetzales)



Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

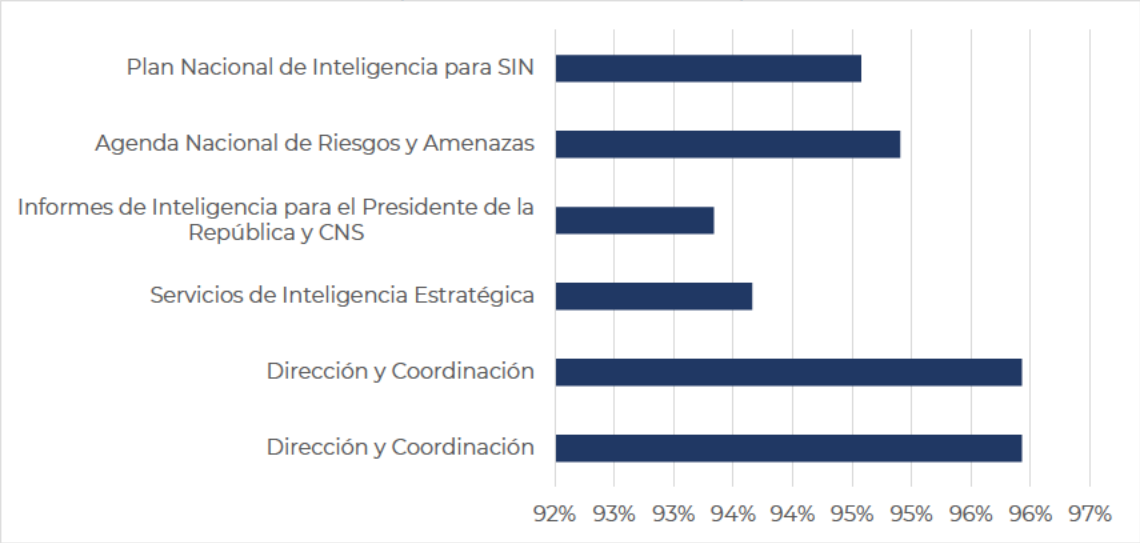
Para una mejor comprensión de este informe, seguidamente se presentarán los gastos divididos en dos grupos: dirección y coordinación, comprende todo el funcionamiento útil para cumplir las funciones de coordinación del Sistema Nacional de Inteligencia; el segundo: servicios de inteligencia, que presenta los gastos realizados para generar los informes que realiza esta institución, denominados «productos de inteligencia», y el monto utilizado para generarlos.

Cuadro 2: III Cuatrimestre 2022
Porcentaje de Ejecución
(En Millones de Quetzales)

Actividad Presupuestaria	Presupuesto vigente	Presupuesto ejecutado	Porcentaje de ejecución
Dirección y Coordinación	**18.30**	**17.56**	**96%**
Dirección y Coordinación**	18.30	17.56	96%
Servicios de Inteligencia Estratégica	**19.70**	**18.45**	**94%**
Informes de Inteligencia para el Presidente de la República y CNS	14.90	13.90	93%
Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas	1.16	1.10	95%
Plan Nacional de Inteligencia para el SNI	3.64	3.44	95%
Total Institucional	**38.00**	**36.01**	**95%**

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.
** Nota técnica: Dirección y Coordinación en negrilla corresponde al Producto y sin negrilla es el subproducto del mismo nombre.

Gráfica 2: III Cuatrimestre 2022
Porcentaje de Ejecución
(En Millones de Quetzales)



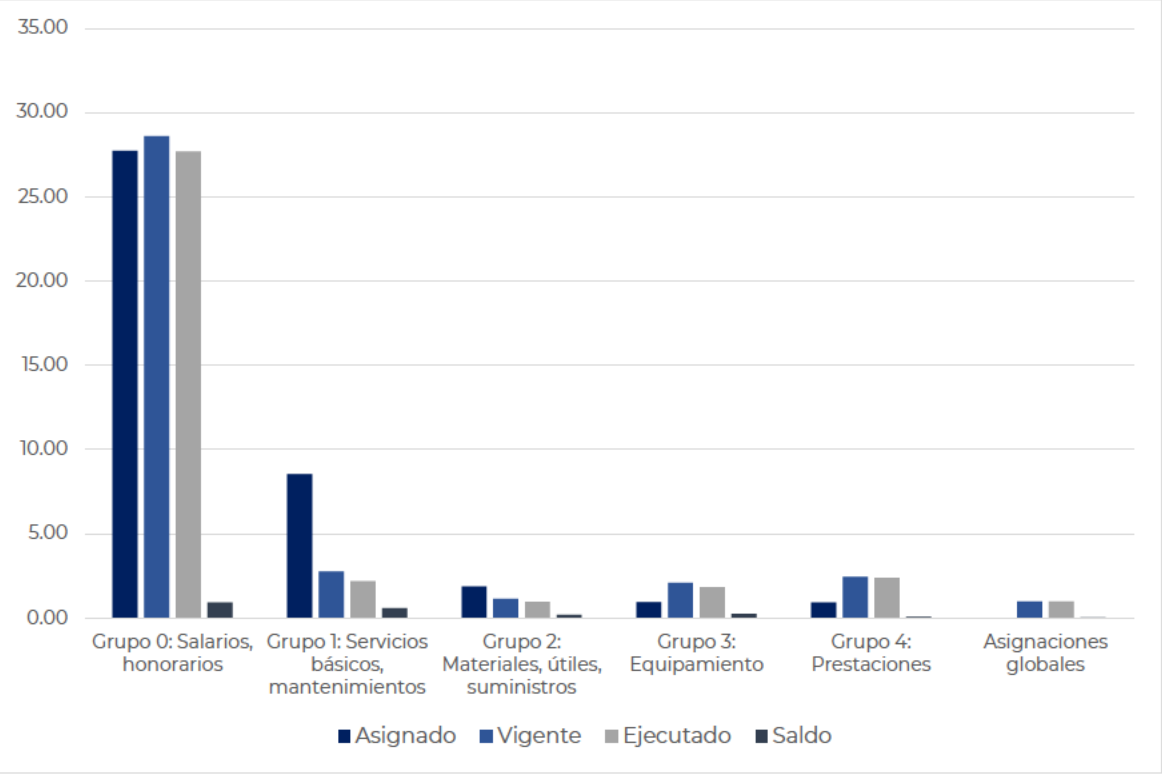
Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

Cuadro 3: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto por grupo de gasto
(En Millones de Quetzales)

Actividad Presupuestaria	Asignado	Vigente	Ejecutado	Saldo	% de Ejecución
Salarios, honorarios	27.74	28.59	27.68	0.91	97%
Servicios básicos, mantenimientos	8.53	2.76	2.19	0.57	79%
Materiales, útiles, suministros	1.88	1.15	0.96	0.19	83%
Equipamiento	0.94	2.09	1.83	0.26	88%
Prestaciones	0.92	2.43	2.37	0.06	97%
Asignaciones globales	0.00	0.97	0.97	0.00	100%
Total Institucional	40.00	38.00	36.01	1.99	95%

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

Gráfica 3: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto por grupo de gasto
(En Millones de Quetzales)



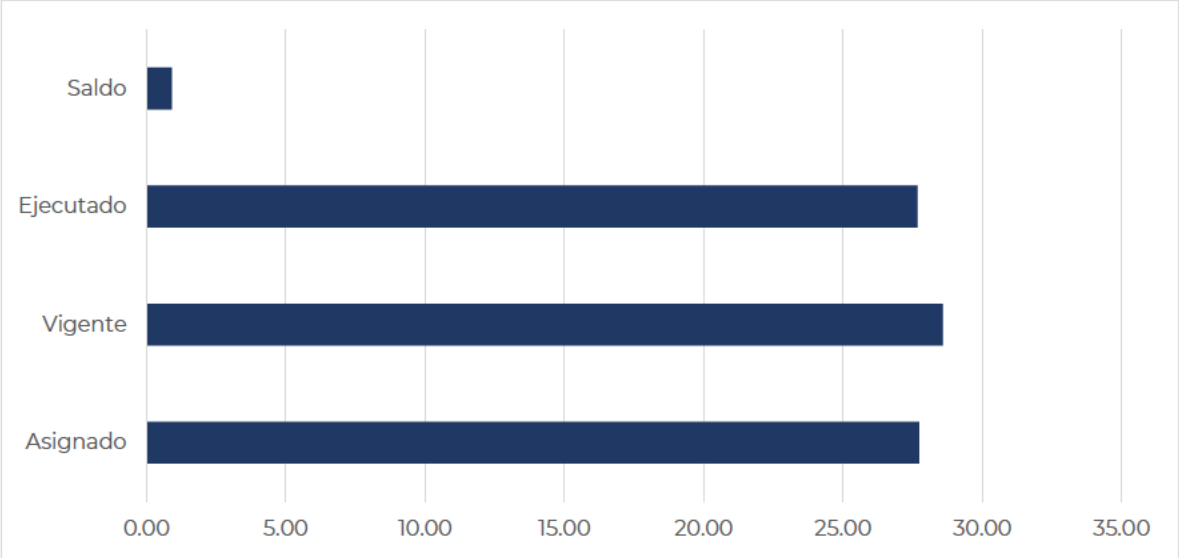
Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

Cuadro 4: III Cuatrimestre 2022
Servicios Personales (Grupo 0)
(En Millones de Quetzales)

Actividad Presupuestaria	Asignado	Vigente	Ejecutado	Saldo
Salarios, honorarios	27.74	28.59	27.68	0.91

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre 2022.

Gráfica 4: III Cuatrimestre 2022
Servicios Personales (grupo 0)
(En Millones de Quetzales)



Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

La erogación en cuanto al «grupo 0», responde al objetivo institucional de: «Gestionar el conocimiento, el desarrollo de competencias humanas, profesionales y organizacionales, que aseguren la producción de inteligencia; para contribuir con la generación de alternativas innovadoras para alcanzar los resultados planteados».

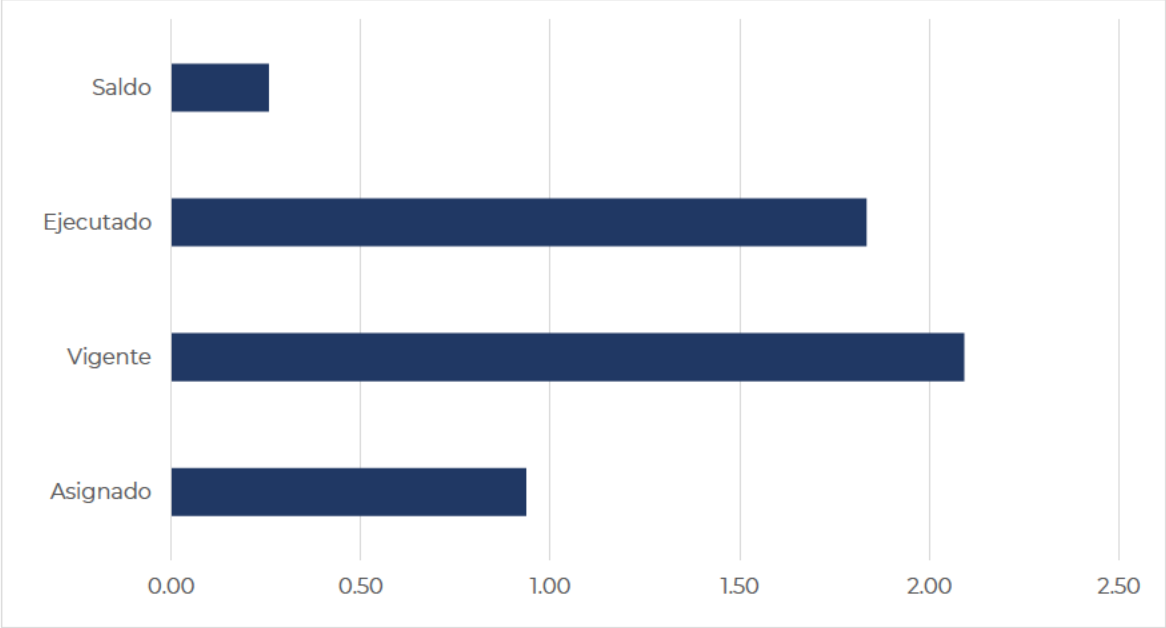
Para la SIE es relevante este rubro que comprende la capacidad profesional para analizar y generar los productos de inteligencia que son presentados al Presidente de la República y al Consejo Nacional de Seguridad. Aunque el trabajo se acompañe de herramientas tecnológicas, el talento humano es imprescindible para todas las etapas del ciclo de inteligencia, desde la planificación, la recolección de información, el análisis hasta la difusión de la información.

Cuadro 5: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto de Inversión General
(En Millones de Quetzales)

Actividad Presupuestaria	Asignado	Vigente	Ejecutado	Saldo
Equipamiento	0.94	2.09	1.83	0.26

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre 2022.

Gráfica 5: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto de Inversión General
(En Millones de Quetzales)



Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

La Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado no ejecuta programas ni proyectos de inversión pública, sin embargo, se realizan gastos en mobiliario y equipo de oficina, capacitaciones y equipamiento tecnológico, que se constituyen en herramientas útiles para producir inteligencia y fortalecer la institución.

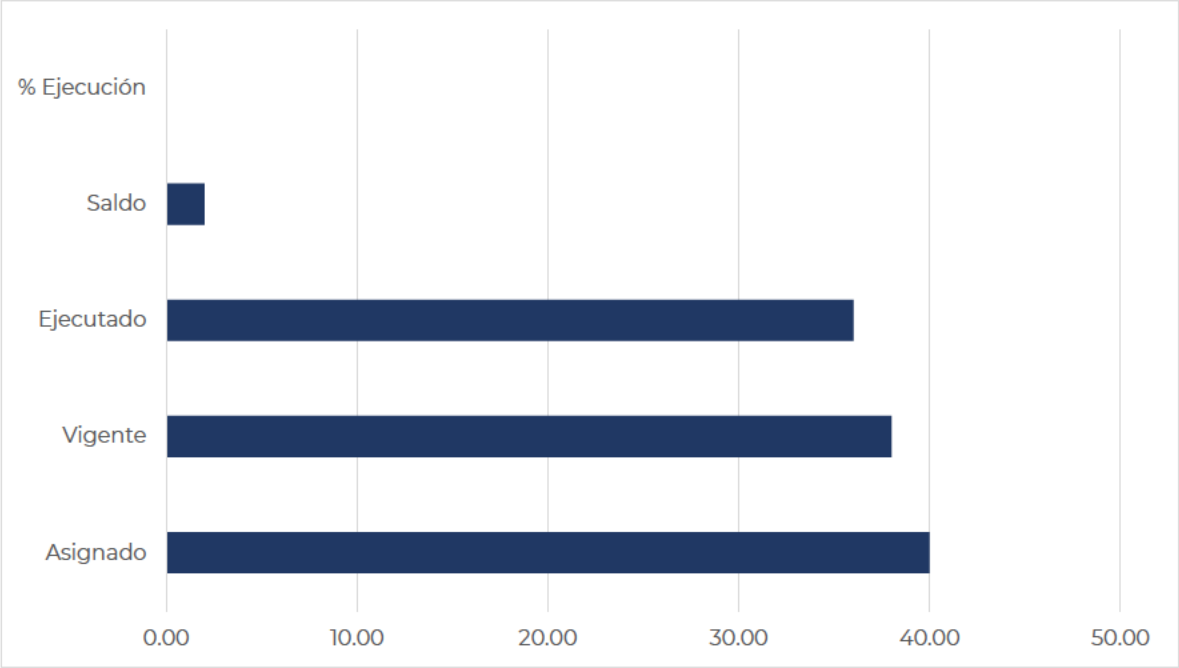
Durante el último cuatrimestre se realizaron adquisiciones de equipo para el fortalecimiento tecnológico de la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado.

Cuadro 6: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto por finalidad
(En Millones de Quetzales)

Actividad Presupuestaria	Asignado	Vigente	Ejecutado	Saldo	% de Ejecución
Total Institucional	40.00	38.00	36.01	1.99	95%

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

Gráfica 6: III Cuatrimestre 2022
Presupuesto por finalidad
(En Millones de Quetzales)



Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional y Dirección Financiera SIE con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

La finalidad y función a la que se refiere el presupuesto anterior es la comprendida en el rubro de «orden público y seguridad ciudadana». El destino del presupuesto, por la naturaleza de la institución es para dar resultados en seguridad, como parte del Sistema Nacional de Seguridad, no obstante, la Inteligencia de Estado es un ámbito de funcionamiento de más amplia categoría que «orden público y seguridad ciudadana», es la única categoría disponible en el clasificador, por lo cual fue vinculado a la misma

3

Parte Específica

Principales logros

3 Principales logros SIE

Durante el cuatrimestre la Secretaría realizó diferentes actividades que impactan en la seguridad, desde su campo de competencia. Se continuó con la elaboración de informes diarios que se entregan al Presidente de la República. Asimismo, se mantuvo comunicación permanente con el Sistema Nacional de Inteligencia para generar productos de inteligencia que permitirían la prevención estratégica, mitigación y reducción de riesgos, así como amenazas a la seguridad de la Nación.

Producción de Inteligencia

Se han realizado distintos productos de inteligencia que son útiles al Presidente de la República y al Consejo Nacional de Seguridad para toma de decisiones, para prospectar escenarios que permitan la resiliencia ante riesgos, e identificar estrategias en la prevención de riesgos y amenazas a la seguridad de la nación.

Para ello, se han fortalecido los mecanismos de comunicación y coordinación con el Sistema Nacional de Inteligencia, realizando reuniones periódicas a nivel de técnicos y expertos temáticos que han permitido generar de forma ininterrumpida el informe Diario Presidencial.

En el año 2022, la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado, fue Presidente Pro Tempore de la Comunidad de Inteligencia de Centroamérica, México, República Dominicana y el Reino de España, -COINCEPEM-. Lo cual permitió que de manera conjunta con las agencias de inteligencia regionales y con una novedosa metodología de integración de distintos expertos se realiza la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas 2023.

Cuadro 7: III Cuatrimestre 2022
Ejecución de metas

Producto	Unidad de medida	Meta Cuatrimestral Programada	Meta cuatrimestral ejecutada	%
Informes de inteligencia	Documentos	143	143	100%
Seguimiento a la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas	Documentos	1	1	100%
Seguimiento al Plan Nacional de Inteligencia	Documentos	1	1	100%

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

Coordinación del Sistema Nacional de Inteligencia

Además de las reuniones ordinarias del Sistema Nacional de Inteligencia, se han establecido otros mecanismos de coordinación, uno de ellos ha sido la conformación de cuatro mesas temáticas interinstitucionales para el abordaje de los riesgos y amenazas incluidos en la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas 2022, lo cual ha permitido realizar informes de seguimiento, tomando en cuenta, los ámbitos de funcionamiento del Sistema Nacional de Seguridad: seguridad interior, seguridad exterior, inteligencia de Estado y gestión de riesgos y defensa civil.

Estos mecanismos han favorecido no solo la priorización de temáticas, sino también el intercambio de información y se ha logrado contar con herramientas homologadas en distintas etapas del ciclo de inteligencia, coadyuvando a fortalecer la calidad del producto final de inteligencia de estado.

Cuadro 8: III Cuatrimestre 2022
Reuniones Ordinarias del Sistema Nacional de Seguridad

Producto	Unidad de medida	Meta Cuatrimestral Programada	Meta cuatrimestral ejecutada	%
Reuniones del Sistema Nacional de Inteligencia	Evento	4	7	100%

Fuente: Elaboración propia con información de Planificación Institucional con base en SICOIN y SIGES al 31 de diciembre de 2022.

La SIE ha estado liderando el Comité Nacional de Seguridad Cibernética -CONCIBER-, que ha aportado importantes resultados para prevenir amenazas en el ciberespacio, por ende, durante el último cuatrimestre se completó la segunda fase del desarrollo del programa nacional de capacidades en ciberseguridad. Adicionalmente, se desarrolló un módulo «Agenda Ejecutiva» para llevar el control de las reuniones con los integrantes de CONCIBER.

Fortalecimiento de Capacidades

Para el fortalecimiento de capacidades del Sistema Nacional de Inteligencia, en el año 2021 se establece la realización de un diagnóstico de necesidades tecnológicas de las instituciones que conforman el Sistema Nacional de Inteligencia y a partir de ese estudio, se impulsa la utilización de la infraestructura preexistente y se incrementan las capacidades tecnológicas.

Como parte del fortalecimiento al Centro de Formación y Profesionalización en Inteligencia Estratégica y Sistema de Carrera, se desarrolló un módulo para el registro y control académico, con el objetivo de mantener registros actualizados, visualización del desempeño, cumplimiento formación, reconocimientos y méritos de cada uno de los funcionarios públicos de la SIE;

adicionalmente, se han consolidado relaciones estrechas con el Centro Nacional de Inteligencia de España, con la finalidad de tener un convenio de cooperación de transferencia de conocimientos.

Y como parte de la modernización de la infraestructura tecnológica, se realizaron compras de equipo de cómputo, con el que se pretende, mejorar las capacidades de las diferentes áreas de la SIE; para ello, se realizó una priorización de entrega de los equipos, siendo el órgano sustantivo el que reportó prioridad alta. Otras de las innovaciones realizadas, lo constituye, la implementación de un DATA CENTER y la configuración de equipo tecnológico en el Centro Nacional de Inteligencia.

Otros logros de la gestión

- Intercambio de información relevante con el Sistema Nacional de Inteligencia para la elaboración de informes.
- Profesionalización de personal del *Órgano Sustantivo* en temas relacionados con: Ciberseguridad y Ciberdefensa, Análisis Geoestratégico, Análisis de Inteligencia, Métodos de Investigación, Gestión Integral del Riesgo, Financiamiento del Terrorismo y la Proliferación de Armas de Destrucción Masiva y Lavado de Dinero.
- Se elaboró la planificación, diseño e innovación del Plan de Comunicación Interna y Externa de la Secretaría de Inteligencia Estratégica 2023.
- Se reforzó la homogenización de criterios para la elaboración de piezas comunicacionales.
- Realización de inspectorías ordinarias y de seguimiento a distintos controles, tales como: el Sistema de Carrera y Registro y Control de personal para generar recomendaciones de mejora.
- Implementación y seguimiento al Sistema Nacional de Control Interno Gubernamental –SINACIG-.
- Capacitación al personal de los órganos de Control Interno, Apoyo Técnico y Administrativos para la elaboración y actualización de los Instrumentos Administrativos.
- Campaña de socialización de los Instrumentos Administrativos para la homologación de documentos.
- Durante el tercer cuatrimestre se tuvieron economías en servicios de mantenimientos a vehículos por descuentos por un monto de Q 16,419.00

- Implementación de la Firma Electrónica Avanzada en los procesos institucionales de manera priorizada.
- Actualización del protocolo y continuidad de campañas informativas para la prevención de Covid-19.
- Realización de la medición de clima laboral, obteniendo un resultado institucional de satisfacción de 91%. Lo anterior, permitió la toma de decisiones para la implementación del plan de bienestar laboral.
- Simplificación del proceso de programación de vacaciones a través de la automatización.
- Instalación de infraestructura básica (cableado y rack) del datacenter que estará en el Centro Nacional de Inteligencia.
- El Centro de Formación y Profesionalización de Inteligencia Estratégica y Sistema de Carrera, capacitó a 97 funcionarios públicos del Sistema Nacional de Inteligencia y actualmente se encuentran capacitando a 64 personas más.
- Modernización de equipo tecnológico.
- Automatización de procesos en la Plataforma Institucional como el proceso de solicitud de vacaciones y actualización de datos de los servidores públicos de la SIE; registro y control académico interno; lo anterior, es resultado de la mejora continua de la prestación de los servicios al personal de SIE.
- Fortalecimiento de los procesos de verificación y pruebas de confiabilidad, dirigidos a los servidores públicos de perfil permanentes y de nuevo ingreso.
- Organización y avance del 90% de la automatización digital del Repositorio General para el almacenamiento y registro de la información.
- Seguimiento del proceso de digitalización de la información que se encuentra dentro del Archivo General.
- Diagnóstico del Sistema Eléctrico del Edifico de la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado con el objetivo de prevenir incidentes.
- Cumplimiento del Plan Anual de Auditoría al 100%.

4

Conclusiones

Tendencias y desafíos

4 Conclusiones
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado -SIE-

- La institución continúa en proceso de la mejora continua, realizando una serie de actividades de actualización en búsqueda de la eficiencia administrativa.

- El trabajo coordinado con el Sistema Nacional de Inteligencia se encuentra fluyendo con excelentes relaciones de intercambio de información, lo que permite contar con una buena sinergia y mejores productos de inteligencia; dando cumplimiento al objetivo de la Política General de Gobierno «Un Sistema de Inteligencia Reformado».

- Se continúa en el fortalecimiento y modernización de los procesos administrativos vigentes para establecer la mejora continua y dar cumplimiento a la Ley de Simplificación de Requisitos y Trámites Administrativos, Decreto No. 5-2021.

- El fortalecimiento de los controles internos para disminuir posibles eventos considerados como riesgos que a mediano y largo plazo es permanente, evitando así, el incumplimiento de los objetivos Institucionales.

- La ejecución presupuestaria proyectada al cierre del ejercicio fiscal es de 36 millones lo cual representa un porcentaje de ejecución de 95%, de este porcentaje el rubro más representativo es el grupo 0 el cual corresponde a Servicios Personales.

- Se puso a disposición del Ministerio de Finanzas Públicas espacios presupuestarios por un monto de 2 millones; sin embargo, esto no influyó en el cumplimiento de las metas; las cuales se ejecutaron de manera oportuna y eficientemente. Con lo anterior, se demuestra el buen manejo financiero por parte de Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado.

- Se completó la construcción, equipamiento y configuración de equipo tecnológico del Centro Nacional de Inteligencia, lo que significa que Guatemala, presenta un avance significativo, en el fortalecimiento de los procesos de la inteligencia de Estado.

Rendición de cuentas 2022

TERCER CUATRIMESTRE

GOBIERNO de GUATEMALA
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado