



III Informe Presidencial

AVANCE HACIA RUTA DE DESARROLLO

Guatemala, octubre 2018



Contenido

Principales logros en el Marco del Mandato Institucional2

Amenazas Nacionales y Transnacionales4

Riesgos a la Seguridad de la Nación4

Vulnerabilidades a la Seguridad Nacional5

Guatemala en el Marco de la Agenda Internacional6



PRINCIPALES LOGROS EN EL MARCO DEL MANDATO INSTITUCIONAL

La gestión de la Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado ha sido relevante en su contribución a los Objetivos Nacionales; ha realizado de forma sistematizada, apreciaciones de inteligencia, coyuntura diaria y alertas tempranas que acreditan tendencias estratégicas, proporcionando asesoramiento experto al Presidente de la República y Consejo Nacional de Seguridad en apoyo a la toma de decisiones de ese nivel estratégico en cuanto a los cinco ejes priorizados en la Agenda de Gobierno: Transparencia, Salud, Educación, Desarrollo y Seguridad; así como en los Objetivos Nacionales.

Durante este año se continuó con la implementación de buenas prácticas para el uso racional y eficiente de los recursos financieros de la entidad; se desarrolló una plataforma de intercambio de información cifrada y se sentaron las bases jurídicas para la creación de un Centro Nacional de Inteligencia.

La Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas es uno de los instrumentos de Seguridad que orientan la Planificación Operativa y Estratégica de las instituciones del Sistema Nacional de Seguridad y sirve de insumo para la toma de decisiones y planteamiento de estrategias ejecutivas. Está constituida por la lista actualizada de temas producto de un análisis permanente, que identifica las amenazas, vulnerabilidades y riesgos a la seguridad del Estado, al bienestar de las personas, al desarrollo de la sociedad y a la estabilidad de sus instituciones, cuyos efectos es necesario evitar y controlar por las instituciones correspondientes y que no estuvieren previstas en la agenda de desarrollo.

En la Tabla 1 se presenta la evolución de los fenómenos incluidos en la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas, que ha sido generada en coordinación con el Sistema Nacional de Inteligencia e insumos de información de diferentes fuentes. El marco metodológico se desarrolló en tres fases: Fase I: identificación; Fase II: clasificación; Fase III: análisis y valoración. En esta fase, se analiza además el efecto de la influencia y la dimensión geográfica, concluyendo así, los temas incluidos en ella.



Tabla 1
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado
Evolución de la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas
2016-2018

Valoración	
●	Zona Alta
●	Zona Moderada
●	Zona Baja
✘	No se considera
✓	Incluido

Amenazas a la Seguridad de La Nación		ANRA 2018	ANRA 2017	ANRA 2016
Nacionales	Hechos ilícitos cometidos por miembros de maras y/o pandillas	●	●	●
	Homicidios	●	●	●
	Contrabando y defraudación aduanera	●	●	●
	Hurtos y robos	●	●	✘
	Extorsiones	✘	●	●
	Robo y hurto de vehículos	✘	●	●
	Secuestros	✘	✘	●
	Corrupción	✘	✘	●
	Robo y hurto de fluido eléctrico	✘	✘	●
Transnacionales	Violación a la soberanía	●	●	●
	Lavado de dinero u otros activos	●	●	●
	Tránsito y tráfico ilegal de armas de fuego, municiones y explosivos	●	●	●
	Narcoactividad	●	●	●
	Trata de personas	●	●	●
	Tráfico ilegal de personas	●	●	●
	Ciberataques	●	●	●
	Terrorismo	●	●	●
Riesgos a la Seguridad de la Nación		ANRA 2018	ANRA 2017	ANRA 2016
Riesgos a la Seguridad de la Nación	Problemática de tierras	●	●	●
	Problemática de aguas	●	●	●
	Desastres naturales y/o antropogénicos	●	●	●
	Epidemias y pandemias	●	●	●
	Cambio Climático	✘	●	●
Vulnerabilidades a la Seguridad de la Nación		ANRA 2018	ANRA 2017	ANRA 2016
Vulnerabilidades a la Seguridad de la Nación	Corrupción	✓	✓	✘
	Obstáculos en la gobernabilidad	✓	✓	✓
	Obstáculos en la defensa de la Nación	✓	✓	✘
	Debilidad en la política exterior	✓	✓	✓
	Debilidad institucional en el sector de seguridad y justicia	✘	✘	✓
	Debilidad en la ejecución de Políticas Públicas con enfoque social	✘	✘	✓
	Limitada capacidad del Estado para mitigar los efectos del cambio climático y desastres naturales	✘	✘	✓

Fuente: Elaboración propia. Planificación Institucional. Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado. Con base en la ANRA 2016, ANRA 2017, ANRA 2018.



Entre los logros relevantes, no sólo de la Inteligencia Estratégica, sino también de las estrategias integrales adoptadas por la gestión de seguridad, podría considerarse que entre las Amenazas Nacionales: el *contrabando y la defraudación aduanera; los hurtos y robos*, han trascendido hacia una zona moderada en su probabilidad de ocurrencia e impacto. Las *extorsiones; robo y hurto de vehículos; secuestros; corrupción; robo y hurto de fluido eléctrico*, se han reclasificado con base en la metodología, trasladándose a una zona de impacto más baja. Entre las Amenazas Transnacionales, la *Trata de Personas* y el *Tráfico Ilegal de Personas* también ha disminuido su tendencia. Mientras que *la problemática de tierras* ha cobrado relevancia.

AMENAZAS NACIONALES Y TRANSNACIONALES

Se contribuyó a suministrar inteligencia estratégica de Estado para el fortalecimiento de la seguridad ciudadana, proporcionando a las autoridades correspondientes en la materia, los análisis y líneas accionables, para la toma de decisiones con la finalidad de que el índice de criminalidad y de homicidios, hechos ilícitos y otros fenómenos continúen con tendencia a la baja, contribuyendo al resguardo de la vida y patrimonio de los ciudadanos.

Se continuó con la obtención de información oportuna que permitiera implementar líneas estratégicas enfocadas a la lucha contra el narcotráfico, orientado hacia la prevención y el fortalecimiento de la seguridad en los puntos más vulnerables del territorio nacional, alcanzando logros que reflejan un alto porcentaje en la desarticulación e incautación de droga.

Se buscaron los mecanismos necesarios que complementen las acciones del Ministerio de Gobernación, a través del Sistema Penitenciario, aportando los escenarios y líneas accionables que anticipen hechos delictivos dentro de las cárceles y centros correccionales, logrando el resultado satisfactorio dentro del presente año.

A través del trabajo coordinado del Sistema Nacional de Inteligencia se entregó mensualmente al Consejo Nacional de Seguridad, los informes de situación que aportaron la inteligencia de estado veraz, oportuna y necesaria para la toma de decisiones de ese nivel político.

RIESGOS A LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN

Se aportó información relevante para la interpretación y análisis de las causas estructurales de los conflictos sociales en el país. SIE estuvo colaborando de forma analítica en la identificación de las causas subyacentes de algunos conflictos sociales a nivel nacional. Estos estudios fueron complementados con el análisis de las necesidades básicas familiares insatisfechas, que habrían podido llevar a comunidades en el interior del país a tomar medidas de hecho. Fueron planteadas estrategias en donde de una forma teórica y objetiva, se permitiera entablar las bases del diálogo y el impulso de soluciones en los ámbitos sociales y empresariales.

Otros análisis han sido generados para la interpretación de la dinámica laboral en Guatemala, aportando información para la toma de decisiones en el marco del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, basados en un concepto de seguridad integral del país, permitiendo la identificación de riesgos laborales desde el enfoque del ingreso monetario de las



familias y su interrelación con las migraciones. Este análisis permitió dar soporte teórico y estadístico a las estimaciones de pérdidas de cosechas por efectos climáticos, de igual manera, se contribuyó en la correlación de datos que permitirían estimar y evaluar los posibles impactos derivados de la caída de precios internacionales en los productos de exportación de Guatemala, principalmente café.

Esta visión permitió a su vez, identificar las líneas estratégicas que pudieran ayudar a reactivar ciertos sectores económicos clave en el país, en donde la gestión y administración del Presidente Morales, pudiera incidir de forma directa en la estimulación de la economía nacional, con la finalidad de lograr la estabilización del empleo y la dignificación del ingreso familiar.

Dentro de la ANRA los posibles desastres climáticos fueron agrupados entre los riesgos a *Desastres naturales y/o antropogénicos*, en virtud de ser un elemento crítico, si se toma en cuenta la variabilidad que se ha tenido durante los últimos 15 años en referencia a períodos secos y de lluvia extrema. En referencia a esto, pudo contribuirse en la identificación de puntos sensibles en donde la población pudiera ser vulnerable y que implicara la previsión por parte de los Ministerios y otras instituciones de Gobierno.

VULNERABILIDADES A LA SEGURIDAD NACIONAL

Con información de los distintos Productos de Inteligencia se pudo contribuir con otras instituciones de la Administración Pública, a través de la asesoría experta en la formulación de estrategias enfocadas en los planes, programas y proyectos de las distintas carteras, para considerar posibles acciones que aporten integralmente a prevenir, mitigar y abordar los fenómenos delimitados en la Agenda.

Asimismo, se generaron escenarios prospectivos respecto a los factores que afectan la seguridad alimentaria y nutricional, incluidos en la Política General de Gobierno 2016-2020, buscando que la morbilidad a causa de la desnutrición aguda y crónica, continúe con una tendencia a la baja; proponiendo una priorización y focalización de programas sociales en áreas con condiciones de pobreza extrema.

Se propusieron estrategias para el fortalecimiento de los programas de asistencia de los turistas, con la finalidad de mitigar la percepción de inseguridad y promover el turismo a nivel nacional e internacional, contribuyendo a consolidar el turismo como eje articulador del desarrollo económico y social de Guatemala.

Se identificaron problemáticas que generan conflictividad social, en materia de ambiente y recursos naturales, y se propusieron acciones estratégicas tales como priorizar la limpieza de los cuerpos de agua; generación de proyectos que atiendan los síntomas inmediatos de la contaminación; proyectos de fortalecimiento a la educación de la población cercana a los mismos; así como, el fortalecimiento de la legislación guatemalteca en materia de recursos hídricos y desechos sólidos.



GUATEMALA EN EL MARCO DE LA AGENDA INTERNACIONAL

La SIE, en su mandato tiene la responsabilidad de promover las relaciones de cooperación y colaboración con otros servicios de inteligencia, tanto nacionales como internacionales. De esta cuenta, ha fortalecido las redes de intercambio con la comunidad de inteligencia nacional, internacional y ampliada, participando en distintos foros, mesas técnicas, de trabajo y grupos con el objetivo de fortalecer el intercambio de información en la lucha contra las amenazas transnacionales.

Como producto de estas colaboraciones, se obtuvieron otros intercambios en materia de fortalecimiento a las capacidades técnicas de oficiales de inteligencia.

Dentro de las mesas de cooperación se encuentran los Grupos de Alto Nivel de Seguridad y Seguridad y Justicia, GANSEG/J; la cual como Secretario técnico de estos mecanismos promueve las reuniones bilaterales con países de la región.

Por otro lado, ha colaborado en mesas interinstitucionales, con el fin de crear espacios de confianza a lo interno del país, sumando equipos de trabajo para reducir los impactos de las amenazas y riesgos que este año 2018 han estado latentes en Guatemala.

En relación a la colaboración interinstitucional se ha apoyado en la capacitación de elementos de seguridad y análisis tanto de la Policía Nacional Civil, como del Sistema Penitenciario, ello ha permitido estrechar lazos de confianza, intercambio de conocimiento, y articular acciones complementarias y compartidas, en la implementación del Modelo de Seguridad de la Nación trazado en la Política Nacional de Seguridad.