



INFORME DE RENDICIÓN DE CUENTAS 2018

Secretaría de Inteligencia
Estratégica del Estado

Guatemala, enero 2019



CONTENIDO

Ejecución Física de los Programas y Proyectos	2
Ejecución Financiera de los Programas y Proyectos	4
Resultados	4
Eficiencia, calidad y transparencia del gasto	7
Anexos	8



EJECUCIÓN FÍSICA DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS

La Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado provee información oportuna para la toma de decisiones al Presidente de la República y Consejo Nacional de Seguridad, su función es preventiva, contribuyendo así a la gestión integral de los cuatro ámbitos de seguridad nacional: seguridad interior, seguridad exterior, gestión de riesgo e inteligencia de estado.

La misión institucional se define para “Generar y proveer Inteligencia Estratégica atendiendo las necesidades de la ciudadanía y los intereses del Estado, integrando y coordinando el Sistema Nacional de Inteligencia para una efectiva recopilación, análisis y difusión de la información en apego al Estado de Derecho, para la oportuna toma de decisiones al más alto nivel”. Cuya visión es llegar a ser “Una agencia de inteligencia de vanguardia, reconocida a nivel global, con profesionales altamente calificados, al servicio de la República”.

Los objetivos estratégicos y operativos planteados fueron:

- Producir y suministrar inteligencia estratégica oportuna al Presidente de la República y al Consejo Nacional de Seguridad, que contribuya a la toma de decisiones en función de los Objetivos Nacionales.
- Identificar, analizar y prospectar escenarios para anticiparse a las amenazas y riesgos al Estado.
- Mantener la independencia y articulación del Sistema Nacional de Inteligencia para generar conocimiento útil para la toma de decisiones por parte de los niveles tomadores de decisión.

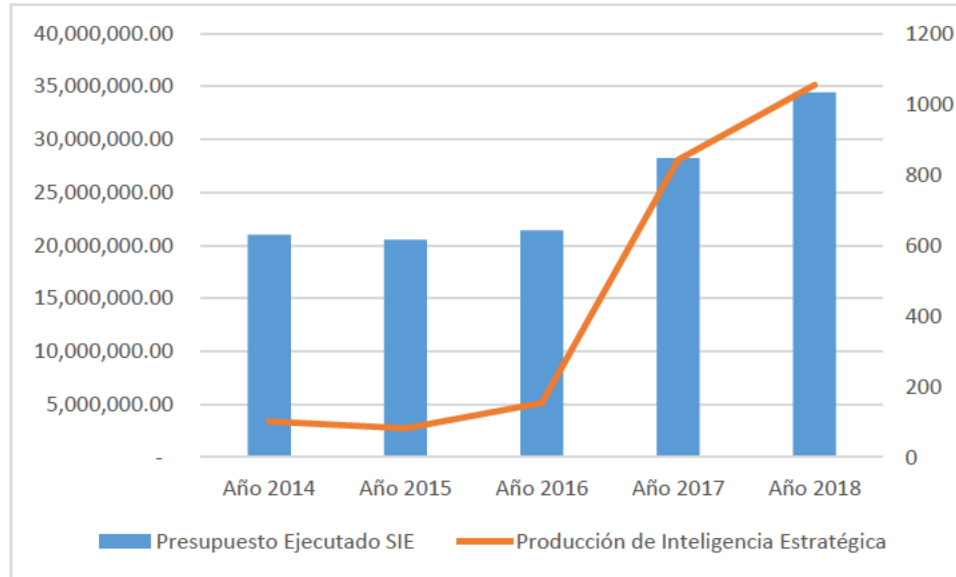
Con esos objetivos en perspectiva, se definieron las acciones estratégicas y operativas que permitirían dar cumplimiento a lo planteado, agrupándose en el programa denominado Acciones de Inteligencia Estratégica cuyo presupuesto fue ampliado, como consecuencia de la falta de aprobación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el 2018.

Acciones Estratégico Operacionales para la Dirección y Coordinación	Acciones Estratégico Operacionales en la Producción de Inteligencia Estratégica
<ul style="list-style-type: none"> → Adaptar la estructura organizacional en función de necesidades nacionales y geopolíticas. → Fortalecer las capacidades de producción mediante el desarrollo humano y desarrollo institucional. → Gestionar presupuesto y financiamiento para tecnificar, automatizar y profesionalizar el servicio. → Continuar con el desarrollo del sistema de carrera. 	<ul style="list-style-type: none"> → Promover relaciones de cooperación con la comunidad de inteligencia nacional e internacional. → Promover la implementación de protocolos de coordinación e interoperabilidad en el Sistema Nacional de Inteligencia → Sistematizar, estandarizar y optimizar el uso de la tecnología en el ciclo de inteligencia

Durante el período, en coordinación con el Sistema Nacional de Inteligencia, se generó la inteligencia de estado necesaria para la toma de decisiones coyunturales y estratégicas en relación a los objetivos nacionales permanentes y actuales en cuanto a los cinco ejes priorizados: Transparencia, Salud, Educación, Desarrollo y Seguridad.

En el presupuesto se programaron 3 actividades presupuestarias: *Dirección y Coordinación*, *Servicios de Inteligencia Estratégica*; y, *Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas*. Es de resaltar que se ha mejorado la producción institucional, existiendo una relación directamente proporcional entre las ampliaciones presupuestarias recibidas y los informes entregados.

Grafica I
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado
Comparativo de Ejecución Física y Financiera Multianual
(Quetzales)



Fuente: Elaboración propia con información de SICOIN. SIE. 2018.

Cuadro I
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado
Comparativo de Ejecución Física y Financiera Multianual
(Quetzales)

Programa 62: Acciones de Inteligencia Estratégica

Actividad 01: Dirección y Coordinación

Subproductos	Unidad de Medida	Meta Física Ejecutada	Presupuesto Asignado	Presupuesto Vigente	Presupuesto Ejecutado
Dirección y Coordinación	Documento	12	-	-	-
Personas Capacitadas en Derechos Humanos y Género	Personas	200	-	-	-
Total Dirección y Coordinación			10,321,393	22,387,693	21,961,290

Actividad 02: Servicios de Inteligencia Estratégica

Subproductos	Unidad de Medida	Meta Física Ejecutada	Presupuesto Asignado	Presupuesto Vigente	Presupuesto Ejecutado
Informes de Inteligencia Estratégica	Documento	1054			
Total Informes de Inteligencia			6,169,957	11,489,045	11,369,144

Actividad 03: Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas

Subproductos	Unidad de Medida	Meta Física Ejecutada	Presupuesto Asignado	Presupuesto Vigente	Presupuesto Ejecutado
Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas	Documento	1			
Total Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas			508,650	1,123,262	1,106,214
Total Programa 62: Acciones de Inteligencia Estratégica			17,000,000	35,000,000	34,436,648



EJECUCIÓN FINANCIERA DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS

En cuanto al presupuesto los recursos ejecutados fueron de la fuente de financiamiento 11 *ingresos corrientes*. Durante el período no se contó con fondos de cooperación internacional reembolsable o no reembolsable, para lo cual se presenta el siguiente cuadro en el que se evidencia la progresión, y el porcentaje de ejecución financiera y presupuestaria durante cada cuatrimestre del año:

Cuadro II
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado
Comparativo de Ejecución Física y Financiera Multianual
(Quetzales)

Período	Ejecución Financiera	Ejecución Presupuestaria	% de Ejecución Presupuestaria
Primer Cuatrimestre	9,167,086	9,167,086	26.19%
Segundo Cuatrimestre	12,634,277	12,634,277	74.32%
Tercer Cuatrimestre	12,699,429	12,635,284	74.33%
Total	34,500,792	34,436,648	98.39%

Fuente: Elaboración propia DIPLAN – SIE 2018 Con información de Dirección Financiera

RESULTADOS

- Se llevó a cabo la coordinación del Sistema Nacional de Inteligencia a efecto de elaborar el Plan Nacional de Inteligencia y la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas; así como otros instrumentos que permitieron establecer lineamientos y proveer al Presidente de la República y Consejo Nacional de Seguridad la inteligencia de Estado necesaria para atender de manera oportuna y preventiva amenazas, riesgos y otros fenómenos que atentan contra la seguridad de la nación.
- La SIE, en su mandato tiene la responsabilidad de promover las relaciones de cooperación y colaboración con otros servicios de inteligencia, tanto nacionales como internacionales. De esta cuenta, ha fortalecido las redes de intercambio con la comunidad de inteligencia nacional, internacional y ampliada, participando en distintos foros, mesas técnicas, de trabajo y grupos con el objetivo de fortalecer el intercambio de información en la lucha contra las amenazas transnacionales.
- Se elaboraron 1054 informes de inteligencia que incluyen apreciaciones de inteligencia, análisis de coyuntura y alertas tempranas, entre otros, que ofrecen información estratégica para la toma de decisiones para alcanzar los objetivos nacionales permanentes y actuales.
- Durante este año se continuó con la implementación de buenas prácticas para el uso racional y eficiente de los recursos financieros de la entidad; se desarrolló una plataforma de intercambio de información cifrada y se sentaron las bases jurídicas para la creación de un Centro Nacional de Inteligencia.
- En cuanto al fortalecimiento institucional, se actualizó la estructura organizacional aprobando el nuevo Reglamento Orgánico Interno; a su vez se realizó una revisión de los descriptores de puestos y perfiles, renovándose los requisitos y funciones a fin de adecuarlos a las necesidades actuales.
- Se continuó con la modernización tecnológica, adopción de nuevas políticas de seguridad informática; implementación de herramientas de tecnologías de la comunicación, en la infraestructura de red, de servidores y mejoras en la protección perimetral, además de automatizar procesos internos para una mayor eficiencia institucional.



- Se continuó con el programa de desarrollo humano, certificándose a 110 trabajadores en conocimientos de Administración Pública a través del INAP, con aval de ONSEC; así mismo se impartieron diferentes ediciones del curso “soy un oficial de inteligencia” que proporcionó capacidades técnicas básicas en la materia.
- Se continuó con el proceso de institucionalización del Sistema de Carrera, diseñándose las rutas y subsistemas del mismo.
- Se fortalecieron lazos de comunicación e intercambio con organismos regionales encargados de Inteligencia, lo que se considera una fortaleza para el combate transnacional de amenazas a la seguridad. Por otro lado, ha colaborado en mesas interinstitucionales, con el fin de crear espacios de confianza a lo interno del país, sumando equipos de trabajo para reducir los impactos de las amenazas y riesgos que este año 2018 han estado latentes en Guatemala.
- En relación a la colaboración interinstitucional se ha apoyado en la capacitación de elementos de seguridad y análisis tanto de la Policía Nacional Civil, como del Sistema Penitenciario, ello ha permitido estrechar lazos de confianza, intercambio de conocimiento, y articular acciones complementarias y compartidas, en la implementación del Modelo de Seguridad de la Nación trazado en la Política Nacional de Seguridad.
- La Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas es uno de los instrumentos de Seguridad que orientan la Planificación Operativa y Estratégica de las instituciones del Sistema Nacional de Seguridad y sirve de insumo para la toma de decisiones y planteamiento de estrategias ejecutivas. Está constituida por la lista actualizada de temas producto de un análisis permanente, que identifica las amenazas, vulnerabilidades y riesgos a la seguridad del Estado, al bienestar de las personas, al desarrollo de la sociedad y a la estabilidad de sus instituciones, cuyos efectos es necesario evitar y controlar por las instituciones correspondientes y que no estuvieren previstas en la agenda de desarrollo. En la Tabla 1 se presenta la evolución de los fenómenos incluidos en la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas, que ha sido generada en coordinación con el Sistema Nacional de Inteligencia e insumos de información de diferentes fuentes. El marco metodológico se desarrolló en tres fases: Fase I: identificación; Fase II: clasificación; Fase III: análisis y valoración. En esta fase, se analiza además el efecto de la influencia y la dimensión geográfica, concluyendo así, los temas incluidos en ella.

Tabla I
Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado
Evolución de la Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas
2016-2018

Valoración				
	Zona Alta			
	Zona Moderada			
	Zona Baja			
✘	No se considera			
✔	Incluido			
Amenazas a la Seguridad de La Nación		ANRA 2018	ANRA 2017	ANRA 2016
Nacionales	Hechos Ilícitos cometidos por miembros de maras y/o pandillas	●	●	●
	Homicidios	●	●	●
	Contrabando y defraudación aduanera	●	●	●
	Hurtos y robos	●	●	✘
	Extorsiones	✘	●	●
	Robo y hurto de vehículos	✘	●	●
	Secuestros	✘	✘	●
	Corrupción	✘	✘	●
	Robo y hurto de fluido eléctrico	✘	✘	●
Transnacionales	Violación a la soberanía	●	●	●
	Lavado de dinero u otros activos	●	●	●
	Tránsito y tráfico ilegal de armas de fuego, municiones y explosivos	●	●	●
	Narcoactividad	●	●	●
	Trata de personas	●	●	●
	Tráfico ilegal de personas	●	●	●
	Ciberataques	●	●	●
	Terrorismo	●	●	●
Riesgos a la Seguridad de la Nación		ANRA 2018	ANRA 2017	ANRA 2016
Riesgos a la Seguridad de la Nación	Problemática de tierras	●	●	●
	Problemática de aguas	●	●	●
	Desastres naturales y/o antropogénicos	●	●	●
	Epidemias y pandemias	●	●	●
	Cambio Climático	✘	●	●
Vulnerabilidades a la Seguridad de la Nación		ANRA 2018	ANRA 2017	ANRA 2016
Vulnerabilidades a la Seguridad de la Nación	Corrupción	✔	✔	✘
	Obstáculos en la gobernabilidad	✔	✔	✔
	Obstáculos en la defensa de la Nación	✔	✔	✘
	Debilidad en la política exterior	✔	✔	✔
	Debilidad institucional en el sector de seguridad y justicia	✘	✘	✔
	Debilidad en la ejecución de Políticas Públicas con enfoque social	✘	✘	✔
	Limitada capacidad del Estado para mitigar los efectos del cambio climático y desastres naturales	✘	✘	✔

Fuente: Elaboración propia. Planificación Institucional. Secretaría de Inteligencia Estratégica del Estado. Con base en la ANRA 2016, ANRA 2017, ANRA 2018.

- Entre los logros relevantes, no sólo de la Inteligencia Estratégica, sino también de las estrategias integrales adoptadas por la gestión de seguridad, podría considerarse que entre las Amenazas Nacionales: el contrabando y la

defraudación aduanera; los hurtos y robos, han trascendido hacia una zona moderada en su probabilidad de ocurrencia e impacto. Las extorsiones; robo y hurto de vehículos; secuestros; corrupción; robo y hurto de fluido eléctrico, se han reclasificado con base en la metodología, trasladándose a una zona de impacto más baja. Entre las Amenazas Transnacionales, la Trata de Personas y el Tráfico Ilegal de Personas también ha disminuido su tendencia. Mientras que la problemática de tierras ha cobrado relevancia.

EFICIENCIA, CALIDAD Y TRANSPARENCIA DEL GASTO

Las medidas adoptadas para aprovechar eficientemente los recursos presupuestarios asignados a la SIE fueron:

- Adopción de medidas de eficiencia para optimizar el consumo de servicios básicos
- Cumplimiento del Plan de mantenimiento y reparación de instalaciones y vehículos de la Secretaría con menores costos de lo previsto, lo que permite alargar la vida útil del mobiliario y equipo.
- Utilización de expertos de la institución y colaboraciones de otras instituciones para impartir las capacitaciones inherentes al programa de Capacitación de la Secretaría.
- Mejora en los controles internos en cuanto a documentos que respaldan el gasto, cumplimiento de formalidades en contratos de servicios, entre los más relevantes.
- Desarrollo de herramientas informáticas a lo interno, para optimizar el recurso y evitar costos en licenciamiento.
- Levantamiento del inventario físico general de activos fijos y bienes fungibles para mantener el control interno sobre los bienes.
- Atención a solicitudes de información por medio de la Unidad de Información Pública, modernización del portal y procedimientos de atención, para facilitar a usuarios la navegación.
- Actualización de la información pública en los portales.
- Mejora en los procedimientos internos del área administrativa, financiera y de recursos humanos.
- Desarrollo y automatización de procesos internos para mejorar el control interno y eficiencia institucional.
- Implementación de proceso de reclutamiento y selección objetivo (apegado a perfiles), incorporando novedosas herramientas de verificación.
- Desarrollo de inspectorías para la verificación de controles internos relacionados a sistemas de carrera, sistemas disciplinarios, registros y controles de personal, armas, vehículos e información
- Modernización de los servidores e infraestructura orientado a servicios críticos.



ANEXOS

EJECUCIÓN FÍSICA Y FINANCIERA

Producto/ Subproducto	Dirección y Coordinación		Personas Capacitadas en Derechos Humanos y Género		Informes de Inteligencia para el Presidente y CNS		Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas		Total
	Físico	Financiero	Físico	Financiero	Físico	Financiero	Físico	Financiero	Financiero
Meta Presupuesto Inicial	12	10,321,393	269	-	94	6,169,957	1	508,650	17,000,000
Meta Presupuesto Vigente *	12	22,387,693	200	-	1,054	11,489,045	1	1,123,262	35,000,000
Enero	1	1,503,762	-	-	84	883,637	1	100,447	2,487,845
Febrero	1	1,307,205	-	-	124	714,129	-	73,496	2,094,830
Marzo	1	1,371,375	-	-	73	757,237	-	90,209	2,218,820
Abril	1	1,455,930	-	-	74	831,265	-	78,396	2,365,591
Mayo	1	1,655,692	-	-	75	764,060	-	78,396	2,498,148
Junio	1	1,446,105	-	-	78	926,033	-	91,751	2,463,889
Julio	1	2,460,195	-	-	105	1,376,774	-	142,745	3,979,715
Agosto	1	2,821,584	-	-	90	790,745	-	80,196	3,692,525
Septiembre	1	1,494,186	-	-	97	1,121,031	-	80,196	2,695,413
Oct	1	1,720,957	-	-	102	933,404	-	80,196	2,734,557
Nov	1	1,775,226	-	-	93	820,121	-	80,196	2,675,543
Dic	1	2,949,073	200	-	59	1,450,707	-	129,991	4,529,771
Saldo por Ejecutar	-	426,403	-	-	-	119,902	-	17,048	563,352
Total Ejecutado	12	21,961,290	200	-	1,054	11,369,143	1	1,106,214	34,436,648
% de Ejecución	100%	98%	100%	0%	100%	99%	100%	98%	98%

* Al 31 de diciembre de 2018

